

ISBN: 978-958-8537-69-6



9 789588 537696

Sin lugar a dudas, uno de los aspectos más inquietantes que supone la globalización es el que tiene que ver con el destino de la sociedad humana en el marco ambiental (tanto local como global) en el que ésta se inscribe. Destino que, en tal medida, se encuentra ligado inexorablemente a la propia suerte del planeta. En este contexto, el aumento de la pobreza y de la exclusión social, junto al creciente deterioro de nuestro hábitat, demanda, de manera urgente, la definición y puesta en marcha de políticas, estrategias y acciones de *Desarrollo Territorial Integrado* orientadas a la búsqueda de esa, hasta ahora, inaprehensible justicia social inscrita en el marco de un correspondiente equilibrio ambiental.

Desde aquí, la construcción de sociedades fuertes y, en consecuencia, de gobiernos fortalecidos, supone la construcción de unos también fuertes y comprometidos lazos entre éstas y los lugares específicos (topos) que habitan; unos lazos que, dada la innegable naturaleza emocional que, desde nuestra perspectiva, habría de caracterizarlos en razón de dar cuenta de la correspondiente adscripción (*philia-ción*) de tales sociedades a los mismos, no pueden ser menos que *philicos*.

De esta forma, entender la relación de la sociedad humana con el entorno que habita como una relación *topo-filica* supone asociar estrechamente la pregunta que interroga por la naturaleza del lugar (ligada a la comprensión de nuestra propia naturaleza), con aquella que se ocupa de establecer nuestra relación con él y, desde aquí, con la manera cómo nos relacionamos con el mundo; situación que, si por un lado resulta crucial al proyecto globalizador en su preocupación por detectar "*valores estratégicos*" (valga decir, *topo-estratégicos*) que, en consecuencia, ofrezcan "ventajas comparativas" para el mercado, por otro, resulta ser la propia condición de posibilidad para enfrentar dicho proyecto desde una perspectiva crítica que permita afianzar los lazos identitarios que nos ligan a cada entorno y a cada territorio en sus especificidades y diferencias.

De lo anterior se deriva el objetivo fundamental de este trabajo: desarrollar una estrategia antopo-geográfica de planeación participativa orientada a la construcción social sustentable del hábitat en las grandes metrópolis de América Latina, en el contexto de la globalización, a partir del concepto de *topofilia*; aspiración que supone el desarrollo de una reflexión crítica y, a la vez, propositiva, capaz de entender, y desde aquí enfrentar, el fenómeno de la globalización, a partir del diseño de una estrategia de *construcción social del hábitat concebida* que, con *enfoque local*, y atendiendo al planteamiento *topo-filico* que desde nuestro enfoque le resulta inherente, permita, particularmente a los habitantes más pobres de las grandes ciudades de América Latina, participar activamente en la construcción y apropiación de un territorio (la ciudad) que de tal suerte les resulte propio. Estrategia que, de hecho, y haciendo los ajustes y adaptaciones locales del caso, se ha venido aplicando ya en distintos contextos urbanos de América Latina.

La idea es presentar el papel que cumple el planteamiento topo-filico, en tanto *estrategia pedagógica de construcción de ciudadanía*, en la restauración y/o consolidación de los vínculos *psico-afectivos* y proactivos de los habitantes de estas grandes urbes y el espacio signficacional que ocupan al interior de ellas. En esta medida, y en tanto la estrategia señalada supone la puesta en marcha de toda una serie de acciones de formación ciudadana implícitas en su particular idea de "hacer ciudad", se orienta a promover el fortalecimiento del *poder local* a partir del propio fortalecimiento de los procesos identitarios y auto-afirmativos que le son inherentes.



CARLOS MARIO YORY

EL DESARROLLO TERRITORIAL INTEGRADO

## EL DESARROLLO TERRITORIAL INTEGRADO

Una estrategia sustentable de construcción social del territorio, en el contexto de la globalización, a partir del concepto de Topofilia

CARLOS MARIO YORY

PRÓLOGO DE MANFRED MAX-NEEF  
(Premio Nobel Alternativo de Economía 1983)



Universidad  
Piloto de Colombia  
UN ESPACIO PARA LA EVOLUCIÓN

# TABLA DE CONTENIDO

---

## **INTRODUCCIÓN:**

LA RUTA DE LA INVESTIGACIÓN Y SU PLAN	27
---------------------------------------	----

## **PRIMERA PARTE:**

TOPOFILIA, GLOBALIZACIÓN Y TERRITORIO: PRINCIPALES DESAFÍOS PARA LA GENERACIÓN DE PROYECTOS SUSTENTABLES DE CIUDAD	37
--	----

## **CAPÍTULO I.**

EL CONCEPTO DE TOPOFILIA Y SU PAPEL EN LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL DEL TERRITORIO	39
1.1. Del espacio ocupado al lugar habitado: una aproximación epistemológica al el concepto de <i>topofilia</i> entendido como teoría del lugar	41
1.2. La <i>adscripción territorial</i> : un problema emergente de identificaciones, des-identificaciones y re-identificaciones simbólicas, presente en las relaciones entre lo local y lo global	55
1.3. Cultura urbana y cultivo de ciudad: la expresión cultural ciudadana como medio de integración comunitaria	62
1.4. La <i>construcción sustentable de ciudad</i> entendida como construcción <i>topo-fílica</i> de territorio	74
1.5. La dimensión pedagógica del planteamiento topofílico: se es ciudadano haciendo ciudad	76

## **CAPÍTULO II.**

### **LA CIUDAD ACTUAL EN EL MARCO DE LA GLOBALIZACIÓN: UNA PREOCUPACIÓN ESTRATÉGICA POR EL LUGAR**

.....	85
2.1 La necesidad de contextualizar la globalización	87
2.2 La ciudad funcional: un invento de la jaula de hierro de la racionalidad	92
2.3. De lo local a lo global	95
2.4 La no simultaneidad de lo simultáneo: espacios locales en tiempos globales y espacios globales en tiempos locales	99
2.5. El poder de la imagen: una aproximación a la comprensión de la reconfiguración de lo social y su idea de lugar a partir de la identificación del papel del consumo en las relaciones entre lo local y lo global	103
2.6. Las tres grandes pretensiones ficticias de la globalización entendidas desde la óptica del consumo: implicaciones para la idea de lugar	106
2.7 La impronta de la globalización: ser nadie	117

## **CAPÍTULO III.**

### **CULTURA URBANA Y CULTIVO DE CIUDAD, O EL RETO DE "HACERSE A UN LUGAR" EN EL CONTEXTO URBANO DE NUESTRAS CIUDADES**

.....	121
3.1. La ciudad como espacio de comunicación	123
3.2. El espacio urbano y la cultura de la ciudad: dimensiones inter-actuales en los procesos sociales de construcción de capital simbólico	132
3.3. De la ciudad a la urbe	139
3.4. Un lugar es cualquier parte	143
3.5. La feria de ciudades en venta, o el significado de vender una ciudad	146
3.6. Implicaciones espaciales de las ciudades en venta	152

## **CAPÍTULO IV.**

### **EL DESARROLLO URBANO SUSTENTABLE: CONCEPTOS BÁSICOS, RETOS Y POSIBILIDADES CONCEBIDOS EN "CLAVE" DE LUGAR**

.....	163
4.1. Una visión de conjunto: sustentabilidad y "consumo de ciudad" .....	165
4.2. El Desarrollo Urbano Sustentable (DUS) .....	170
4.3. El DUS y sus implicaciones en la geo-morfología de la ciudad .....	176
4.4. El desarrollo ambiental como desarrollo social: el concepto de "islas de sustentabilidad" y su papel en la estructuración del territorio .....	181

## **CAPÍTULO V.**

### **HACIA LA FOMULACIÓN DE POLÍTICAS LOCALES DE DESARROLLO URBANO SUSTENTABLE CONCEBIDAS A PARTIR DE LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL DEL TERRITORIO**

.....	203
5.1. De la sostenibilidad a la sustentabilidad: una mirada crítica .....	205
5.2. Latinoamérica: la dimensión local de un desafío global .....	206
5.3. Hacia una política de DUS .....	211
5.4. Principales variables a tener en cuenta en un proyecto de DUS .....	216
5.5. Características y presupuestos de un proyecto de ciudad sustentable .....	219

## **SEGUNDA PARTE:**

### **EL PLANTEAMIENTO TOPOFÍLICO ENTENDIDO COMO ESTRATEGIA DE DESARROLLO TERRITORIAL INTEGRADO**

227

## **CAPÍTULO VI.**

### **LOS COMPONENTES DEL PLANTEAMIENTO TOPOFÍLICO: CLAVES PARA EL EJERCICIO DE UN PROYECTO DE CIUDAD SUSTENTABLE**

229

6.1. La PARTICIPACIÓN CIUDADANA entendida como la "puesta en obra" del capital social .....	231
---	-----

6.2. La COMUNICACIÓN CIUDADANA Y EL LIDERAZGO CÍVICO: factores fundamentales para la interacción socio-espacial	238
6.3. La INNOVACIÓN como principio estratégico a la hora de promover la construcción social del territorio	253
6.4. La PLANIFICACIÓN URBANA Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL: hacia la construcción de una política pública espacial concertada	259
<b>CAPÍTULO VII.</b> LA DIMENSIÓN TOPOFÍLICA DE LA PLANIFICACIÓN URBANA Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	267
7.1. La Topofilia y los Planes de Desarrollo Local: de los planes locales a un plan de ciudad	269
7.2. Criterios generales propuestos para el diseño de Planes de Desarrollo Local	271
7.3. Definición de Programas y determinación de Proyectos	276
<b>CAPÍTULO VIII.</b> LA ESTRATEGIA TOPOFÍLICA: COMPONENTES Y CONTENIDO	281
8.1. Objetivos y premisas del planteamiento topofílico a la luz del concepto de "islas de sustentabilidad"	283
8.2. Fases de acción de la propuesta y tipos de acciones a ejecutar	289
8.3. Estrategia de implementación a la luz de la naturaleza y tipo de los proyectos	297
8.4. Instancias de formulación, gestión y ejecución de proyectos concebidas a partir de la experiencia de la ciudad de Bogotá: las Unidades Locales de Planificación Concertada (ULPLAC)	303
8.5. Gestión estratégica y auto-sustentabilidad de la propuesta	311
8.6. Indicadores y estrategia de seguimiento	314

## **CAPÍTULO IX.**

### **DE LA CIUDAD A LA REGIÓN: REPENSANDO EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL CONTEXTO DE LA GLOBALIZACIÓN A PARTIR DE LA RELACIÓN ENTRE TOPOFILIA Y DESARROLLO TERRITORIAL INTEGRADO**

.....	<b>319</b>
9.1. El concepto de ciudad-región entendido a partir de la idea de lugar estratégico: de la "aldea global" a la ciudad-mundo	321
9.2. Del Desarrollo Territorial Integrado al Desarrollo Regional Integrado: consideraciones generales para renovar el concepto de Ordenamiento Territorial en el marco de las relaciones urbano-regionales	327
9.3. Ciudad difusa, urbanización difusa y desarrollo territorial difuso: una mirada a las relaciones entre la ciudad y la región en el contexto del Desarrollo Territorial Integrado	330
9.4. Consideraciones propositivas para llevar a cabo un proyecto urbano de ciudad-región acorde con la idea de Desarrollo Territorial Integrado aquí contenida	335
9.5. Topofilia y Desarrollo Territorial Integrado: una alianza necesaria para lograr procesos sustentables de construcción social del hábitat en contextos urbano-regionales	342
<b>X. COMENTARIO FINAL</b>	<b>347</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA GENERAL EMPLEADA</b>	<b>363</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA ASOCIADA CONSULTADA</b>	<b>370</b>